



Säkerhetspolisens planerade IT-system för bearbetning och analys

SAMMANFATTNING

Säkerhets- och integritetsskyddsmyndigheten rekommenderar Säkerhetspolisen att införa rutiner och anta styrdokument för att säkerställa

- att en prövning enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen (2010:361) görs så snart som möjligt efter det att en uppgift läggs in i den del av det nya IT-systemet som innehåller obedd information,
- att beslut enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen dokumenteras särskilt i den del av IT-systemet som innehåller obedd information,
- att de tjänstemän som gör prövningen enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen har tillräcklig utbildning för att kunna identifiera en känslig personuppgift och för att kunna avgöra om den får behandlas eller inte, samt
- att åtkomsten till sådana uppgifter som ännu inte har prövats enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen begränsas till ett absolut minimum.

OM SAMRÅDET

Säkerhetspolisen har den 22 januari 2013 begärt samråd med myndigheten angående införande av ett IT-system för bearbetning och analys av information.

Säkerhetspolisen har även presenterat IT-systemet på myndighetens sammanträde den 22 februari 2013 och svarat på myndighetens begäran om komplettering och förtydliganden.

Det IT-system samrådet avser kommer att innehålla två delar; en uppgiftssamling med så kallad obedd information, dvs. information som ännu inte har bedöms vad gäller bl.a. relevans och trovärdighet, och en med så kallad bedd information. Alla inkommande handlingar skannas vid ankomst till Säkerhetspolisen och förs in i Säkerhetspolisens ärende- och dokumenthanteringssystem. Vissa handlingar kommer därefter att skickas elektroniskt till den del av det nya IT-systemet som innehåller obedd information.

Behörigheterna i systemet kommer att styras genom tillhörighet till olika verksamhetsområden. Väsentligt fler kommer att ha behörighet till den del av systemet som kommer att innehålla bedd information än till den del som innehåller obedd information.

Nämndens yttrande baseras främst på den skriftliga information som Säkerhetspolisen har lämnat. Yttrandet innebär inte att nämnden uttalar sig om lagligheten av den behandling som kommer att ske i systemet.

BEDÖMNING

Känsliga personuppgifter i uppgiftssamlingen med obedömd information

Nämnden anser att Säkerhetspolisen ska införa rutiner och anta interna styrdokument för att säkerställa att en prövning enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen, dvs. en prövning av om det är absolut nödvändigt för syftet med behandlingen att behandla uppgiften, görs så snart som möjligt efter det att uppgift läggs in i den del av det nya IT-systemet som innehåller så kallad obedömd information. Styrdokumenterna ska även säkerställa att de tjänstemän som gör prövningen av om känsliga personuppgifter får registreras också dokumenterar beslutet i IT-systemet och att de har tillräcklig utbildning för att kunna göra denna prövning. Åtkomsten till sådana uppgifter som ännu inte har prövats enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen bör vidare begränsas till ett absolut minimum.

Vissa av handlingarna som skickas direkt till systemet i samband med inskanning kommer att innehålla känsliga personuppgifter. Uppgifterna kommer alltså att behandlas innan en prövning enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen har gjorts. Det finns därför anledning att ifrågasätta om en sådan personuppgiftsbehandling är förenlig med polisdatalagen.

Säkerhetspolisen har i denna fråga uppgett följande. För att minimera integritetsintrånget ska prövningen av om känsliga personuppgifter får behandlas vara den första åtgärd som en tjänsteman gör när han eller hon tar del av ny information i den obedömda delen av IT-systemet. Beslutet kommer inte att dokumenteras särskilt. Säkerhetspolisens mål är att ny information ska grundbearbetas och skickas för bedömning eller raderas så fort som möjligt och att behandlingen av obedömd information alltid ska ske under en kortare tid. Säkerhetspolisen har vid en avvägning av statsmakternas önskemål om ökad e-förvaltning och polisdatalagens krav på integritetsskydd funnit att den beskrivna lösningen uppfyller syftet med polisdatalagens krav i 2 kap. 10 §. När informationen ska föras över till den del av systemet som innehåller så kallad bedömd information kommer en särskild bedömningsfunktion att återigen ta ställning bland annat till frågan om det är absolut nödvändigt att behandla de känsliga personuppgifterna. Detta beslut dokumenteras i anslutning till personuppgiften med angivande av beslutsfattare.

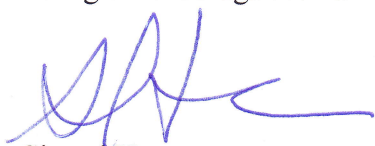
Nämnden anser att det inte är tillfredsställande att information som innehåller känsliga personuppgifter kommer att behandlas i systemet utan att någon har tagit ställning till om behandlingen är absolut nödvändig. Lagstiftaren har inte medgett något undantag från den prövning som ska göras enligt 2 kap. 10 §

polisdatalagen. Mot bakgrund av vad Säkerhetspolisen har anfört och eftersom det ingår i Säkerhetspolisens uppdrag att ta emot och analysera en mycket stor mängd svårbedömd information menar nämnden dock att en ordning där en första prövning sker så snart som möjligt efter det att uppgifterna börjat behandlas i systemet är acceptabel ur ett integritetsperspektiv. Säkerhetspolisen bör dock införa rutiner och anta interna styrdokument för att säkerställa att den initiala prövningen sker så snart det är möjligt. Nämnden anser även att beslut enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen ska dokumenteras särskilt av den tjänsteman som gjort prövningen. För att kunna göra prövningen måste tjänstemännen ha tillräcklig utbildning för att kunna identifiera en känslig personuppgift och för att kunna bedöma om den får behandlas i eller måste tas bort från systemet. Nämndens rekommendation i detta avseende är föranledd av den restriktivitet som ligger i begreppet ”absolut nödvändigt”, vilket enligt förarbetena innebär att en noggrann prövning måste ske i varje enskilt fall innan en registrering av känsliga personuppgifter görs.¹ Det är också av största vikt att åtkomsten till uppgifter som ännu inte har prövats enligt 2 kap. 10 § polisdatalagen begränsas till ett absolut minimum.

Övriga frågor

Säkerhetspolisens beskrivning av rutinerna kring behandling av känsliga personuppgifter och behörighetstilldelning i den del som avser bedömd information, samt beskrivningen av loggning, logguppföljning, gallring och särskilda upplysningar ger intryck av att dessa integritetsfrågor kommer att behandlas på ett tillfredsställande sätt.

Detta yttrande har beslutats av Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden. I beslutet har ledamöterna Sigurd Heuman, ordförande, Linnéa Darell, Susanne Eberstein, Berit Jóhannesson, Alf Karlsson, Eric Myrin och Stefan Tornberg deltagit. Föredragande har varit Fredrik Berglund.



Sigurd Heuman



Fredrik Berglund

Sändlista:

Säkerhetspolisen

Kopia för kännedom:

Datainspektionen

¹ Prop. 2009/10:85 s. 325.